

УДК 62-781

DOI 10.23947/2541-9129-2019-2-46-49

**УЧЕТ ПОЖАРОВ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В 2019 ГОДУ***Поддубный Е. Н., Струженков А. Н.*

Академия государственной противопожарной
службы МЧС России, г. Ростов-на-Дону,
Российская Федерация

В статье рассмотрена актуальная проблема учета пожаров и их последствий. На основе анализа международного опыта и содержания нормативных документов показано, что существующие нормы не отвечают современным требованиям законодательных актов и требуют существенного усовершенствования. Приведены основные пути и направления совершенствования нормативных документов с целью их эффективности и соответствия законодательству.

Ключевые слова: пожарная безопасность, загорание, корректировка нормативных требований, надзорная деятельность, учет пожаров

Введение. В Российской Федерации действует единая государственная система статистического учета пожаров и их последствий. Официальный статистический учет и государственную статистическую отчетность по пожарам и их последствиям ведет Государственная противопожарная служба. Порядок учета пожаров и их последствий определяется МЧС России [1].

С 1 января 2019 года на территории Российской Федерации действует измененный порядок учета пожаров и их последствий. Предыдущий порядок действовал на протяжении десяти лет [2].

Существенными изменениями являются отказ от термина «загорание» и изменение порядка учета травмированных и погибших на пожаре людей.

Рассмотрим подробно изменение порядка учета пожаров.

Определение термина «загорание» дано в ГОСТ 12.1.033–81 «Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Пожарная безопасность. Термины и определения». Загорание — неконтролируемое горение вне специального очага, без нанесения ущерба [3, 4].

Проблема актуализации нормативных требований к безопасности многие годы является предметом исследований [5]. Во многом практика надзорной деятельности основывалась на нормативных материалах СССР, не имела научно обоснованного анализа. Как следствие этого — действующие методики не содержат специальных расчетов оценки рисков и факторов, определяющих вероятность возникновения возгораний и интенсивности теплового потока.

Анализ существующих расчётных методик определения времени безопасной эвакуации людей проведен в работе [6]. Автор корректирует методику расчёта времени эвакуации с учётом минимального расстояния до пожарной нагрузки и убедительно показывает, что это позволяет повысить уровень безопасности людей при пожаре и обеспечить их своевременную эвакуацию.

UDC 62-781

DOI 10.23947/2541-9129-2019-2-46-49

**ACCOUNTING OF FIRES AND THEIR
CONSEQUENCES IN THE RUSSIAN
FEDERATION IN 2019***Poddubnyy E. N., Struzhenkov A. N.*

State Fire Academy of EMERCOM of Russia,
Rostov-on-Don, Russian Federation

The article considers an actual problem of accounting of fires and their consequences. Based on the analysis of international experience and normative documents, it shows that the existing norms do not meet the modern requirements of legislative acts and require significant updating. The article provides the main ways and directions of normative documents updating for their efficiency and compliance with the legislation.

Keywords: fire safety, fire, regulatory requirements adjustment, supervisory activities, fire accounting

Важным этапом является анализ возникновения пожара и реконструкция его начальной стадии. В [7] разработан алгоритм реконструкции начальной стадии пожара для определения времени начала пожара, места очага пожара и вида пожарной нагрузки. Алгоритм основан на численном моделировании процессов возгорания и применении программного комплекса «Фогард-НВ (полевая модель)». Результаты работы позволили авторам правильно квалифицировать нарушения требований пожарной безопасности, направленных на предотвращение возникновения пожара.

Анализ факторов возникновения пожаров с учетом их вероятностной природы проведен в [8]. Стохастическая модель достижения критической температуры при воздействии тепла строится на основе детерминированной модели с учетом вероятностной природы теплового потока. Предложенный авторами подход, основанный на теории случайных процессов, позволяет проанализировать основные закономерности по математическим ожиданиям параметров, характеризующих факел, а также построить доверительные границы основного тренда.

Постановка проблемы.

Проблема возникновения и учета пожаров, анализ и предсказание их последствий является проблемой мирового уровня [9]. Международные организации различного уровня ставят задачи адекватной оценки текущих параметров пожарной опасности в мире в целом. В то же время нормативные документы, регламентирующие учет пожаров, далеки от совершенства.

До 01.01.2019 как загорания учитывались следующие случаи горения (независимо от причин его возникновения), не приведшие к его распространению на иные объекты защиты: бесхозных зданий; бесхозных транспортных средств; сухой травы; тополиного пуха; торфа на газонах и приусадебных участках; пожнивных остатков; стерни; мусора на свалках, пустырях, на территории домовладений, на обочинах дорог, на контейнерных площадках для его сбора, в контейнерах (урнах) для его сбора, в лифтовых шахтах (лифтах) жилых домов, в мусоросборниках (мусоропроводах) жилых домов, на лестничных клетках жилых домов, в подвальных и чердачных помещениях жилых домов [2]. Другими словами, выполнялись условия определения «загорания» [3].

Термин «пожар» определен Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ). Пожар — неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства [1].

С января 2019 года граница между «загоранием» и «пожаром» перестала существовать, и все случаи являются «пожаром».

Весной каждого года на просторах России начинается массовая «забава» населения — сжигание сухой травянистой растительности. Количество, размеры и последствия этого явления находятся в прямой зависимости от погодных условий: высоты снежного покрова зимой, количества и частоты осадков в виде дождя после схода снежного покрова, количества сухих и ветреных дней, ночных температур воздуха и т. д.

К сожалению, весна 2019 года не стала исключением. Количество зарегистрированных палов сухой травянистой растительности в марте-апреле текущего года на территории многих субъектов Российской Федерации составило несколько тысяч случаев. В соответствии с требованиями приказа МЧС России от 21.11.2008 № 714 (ред. от 08.10.2018) «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий» (далее — Приказ № 714) все палы внесены в статистический учет как пожары. Отмечается рост количества пожаров в десятки и сотни раз.

Введение изменений в порядок учета пожаров с 1 января 2019 года является спорным и необоснованным решением.

Во-первых, не выполняются положения Федерального закона № 69-ФЗ в части наличия при пожаре материального ущерба, вреда жизни и здоровью граждан, интересам общества и государ-

ства. Не учитывается какой материальный ущерб и вред интересам общества и государства наносится, к примеру, горением сухой травянистой растительности или тростника на площади нескольких гектар вне территории населенного пункта, тополиного пуха вдоль тротуара в населенных пунктах.

Во-вторых, для оценки обстановки с пожарами на отдельно взятой территории в настоящее время необходимо вводить в анализ дополнительные строки (сведения) и разделять пожары на объектах экономики и пожары, связанные с горением сухой травянистой растительности, мусора и т. п.

В-третьих, применение действующего порядка учета пожаров увеличивает нагрузку на сотрудников федерального государственного пожарного надзора из-за необходимости заполнения в полном объеме карточки учета пожара. Время, затрачиваемое на заполнение карточки учета пожара по палу сухой травянистой растительности (горению мусора и т. п.), увеличилось минимум в три раза [1, 2].

В-четвертых, многие управленческие решения, принятые на основании «старой» и «новой» статистики пожаров, будут кардинально различаться друг от друга.

Это лишь немногие негативные явления, связанные с внесением изменений в порядок учета пожаров и их последствий. Корректировка этих документов является дальнейшей важной задачей совершенствования нормативной базы учета пожаров.

Заключение. На основе анализа современных нормативных документов, международного опыта и литературных источников показано, что новые нормативные документы учета пожаров и их последствий не отвечают современным требованиям законодательной базы и нуждаются в корректировке. Показаны основные направления совершенствования нормативной базы, такие как учет материального ущерба и рисков жизни и здоровью граждан, учет увеличения нагрузки на штаты сотрудников надзорных органов, учет различий в «старой» и «новой» статистиках пожаров и их влияние на управленческие решения.

Библиографический список

1. Приказ МЧС России от 26.12.2014 № 727 «О совершенствовании деятельности по формированию электронных баз данных учета пожаров (загораний) и их последствий» [Электронный ресурс] / Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. — Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/420303797> (дата обращения : 01.03.2019).
2. Приказ МЧС России от 21.11.2008 № 714 (ред. от 08.10.2018) «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий (с изменениями на 8 октября 2018 года)» [Электронный ресурс] / Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. — Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/902133628> (дата обращения : 01.03.2019).
2. Приказ МЧС России от 24.12.2018 № 625 «О формировании электронных баз данных учета пожаров и их последствий» [Электронный ресурс] / Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. — Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/552366056> (дата обращения : 01.03.2019).
3. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности (с изменениями на 30 октября 2018 года)» [Электронный ресурс] / Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. — Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/9028718> (дата обращения : 01.03.2019).
4. ГОСТ 12.1.033-81 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Пожарная безопасность. Пожарная безопасность. Термины и определения (с Изменением № 1) [Электронный ресурс] / Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. — Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/1200003841> (дата обращения : 02.03.2019).

5. Козлачков, В. И. Актуализация нормативных требований в области пожарной безопасности с учетом риск-ориентированного подхода в надзорной деятельности [Электронный ресурс] / И. В. Козлачков [и др.] // Технологии техносферной безопасности. — Научная электронная библиотека ELibrary.ru. — Режим доступа : <https://elibrary.ru/item.asp?id=26249905> (дата обращения : 02.03.2019).

6. Ягодка, Е. А. Корректировка методик оценки пожарного риска с учетом теплового потока пожаров [Электронный ресурс] / Е. А. Ягодка // Технологии техносферной безопасности. — Научная электронная библиотека ELibrary.ru. — Режим доступа : <https://elibrary.ru/item.asp?id=20356645> (дата обращения : 03.03.2019).

7. Лобаев, И. А. Реконструкция начальной стадии пожара с учетом параметров системы обнаружения опасных факторов пожара [Электронный ресурс] / И. А. Лобаев, Д. А. Вечтомов, В. В. Плешаков. // Технологии техносферной безопасности. — Научная электронная библиотека ELibrary.ru. — Режим доступа : <https://elibrary.ru/item.asp?id=36474425> (дата обращения : 03.03.2019).

8. Абрамов, Ю. А. Стохастическая модель нагрева резервуара с нефтепродуктом под тепловым воздействием пожара / Ю. А. Абрамов, А. Е. Басманов // Пожаровзрывобезопасность. — 2007. — Том. 16, №4. — С. 37–43

9. Пельтихина, С. В. Статистика пожаров. Влияние текущих параметров на обстановку с пожарами / С. В. Пельтихина, Л. М. Баженова // Вестник Воронежского института высоких технологий. — 2017. — № 4 (23). — С. 32–35.

Поступила в редакцию 01.02.2019

Сдана в редакцию 01.02.2019

Запланирована в номер 15.02.2019